



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Постникова, 27, г. Оренбург, 460000

телефон: (3532) 77-44-41;

телефакс: (3532) 77-95-36

e-mail: minobr@obraz-orenburg.ru,

minobr@mail.orb.ru

27.10.2016 № 01-23/5977

от _____

Руководителям органов местного
самоуправления Оренбургской
области

электронная почта

О рассмотрении законопроекта

Уважаемые коллеги!

Министерство образования в соответствии с частью 5 статьи 5 Закона Оренбургской области от 7 мая 2001 года № 206/267-П-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» направляет Вам проект закона Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (в том числе вышедшим на пенсию педагогическим работникам, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» для сведения.

Приложение: на 11 листах.

Министр

В.А.Лабузов



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ФИНАНСОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОМПЕНСАЦИИ РАСХОДОВ НА ОПЛАТУ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, ОТОПЛЕНИЯ И ОСВЕЩЕНИЯ ПЕДАГОГИЧЕСКИМ РАБОТНИКАМ, ПРОЖИВАЮЩИМ И РАБОТАЮЩИМ В СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, РАБОЧИХ ПОСЕЛКАХ (ПОСЕЛКАХ ГОРОДСКОГО ТИПА) (В ТОМ ЧИСЛЕ ВЫШЕДШИМ НА ПЕНСИЮ ПЕДАГОГИЧЕСКИМ РАБОТНИКАМ, ИМЕЮЩИМ СТАЖ РАБОТЫ В СООТВЕТСТВУЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, РАБОЧИХ ПОСЕЛКАХ (ПОСЕЛКАХ ГОРОДСКОГО ТИПА) НЕ МЕНЕЕ 10 ЛЕТ), И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным
Собранием области

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с наделением органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (далее - органы местного самоуправления) государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (в том числе вышедшим на пенсию педагогическим работникам, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет).

Статья 1. Правовые основы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области

Наделение органов местного самоуправления государственными пол-

номочиями Оренбургской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Законами Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», от 7 мая 2001 года № 206/267-И-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

Статья 2. Государственные полномочия Оренбургской области, которыми наделяются органы местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделяются государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (в том числе вышедшим на пенсию педагогическим работникам, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет) (далее – государственные полномочия).

2. Реализация государственных полномочий осуществляется органами местного самоуправления путем компенсации расходов педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (в том числе вышедшим на пенсию педагогическим работникам, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет), на оплату жилых помещений, отопления и освещения исходя из следующих условий:

тарифов на оплату жилого помещения (услуг по найму жилого помещения, а также услуг и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме), отопления и освещения;

размера площади жилых помещений, занимаемых педагогическим работником;

объема потребляемых услуг отопления, определяемого по показаниям прибора учета по отпуску энергоресурсов для отопления жилого помещения, а при отсутствии такого прибора учета - исходя из нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению, утвержденных в установленном порядке (в том числе приобретения и доставки твердого топлива при наличии печного отопления по нормам отпуска твердого топлива населению, установленным органами местного самоуправления);

объема потребляемых услуг электроснабжения для освещения жилого помещения, определяемого по прибору учета, но не выше потребленной электроэнергии на освещение жилого помещения, определенного в соответствии методикой определения объема электрической энергии, расходуемой на освещение жилого помещения согласно пункту 2 приложения к настоящему Закону.

При использовании в жилищных и жилищно-строительных кооперативах, товариществах собственников жилья, других объединениях собственников тарифов по оплате жилого помещения, ниже установленных органами местного самоуправления, размер возмещения расходов на предоставление социальной поддержки определяется исходя из фактически применяемых тарифов по оплате жилого помещения.

Статья 3. Срок, на который органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Оренбургской области

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Оренбургской области на неограниченный срок.

Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий Оренбургской области

1. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий Оренбургской области имеют право:

1) на финансовое обеспечение за счет предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов субвенций из областного бюджета;

2) получение разъяснений от уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области в сфере образования по вопросам осуществления, указанных в статье 2 настоящего Закона государственных полномочий Оренбургской области;

3) дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий в случае и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

4) принятие муниципальных правовых актов по вопросам финансового обеспечения переданных государственных полномочий на основании положений, установленных настоящим Законом;

5) обжалование в судебном порядке письменных предписаний органов государственной власти Оренбургской области по устранению нарушений, допущенных при исполнении государственных полномочий Оренбургской области;

6) иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Оренбургской области при осуществлении отдельных государственных

ных полномочий Оренбургской области.

2. Органы местного самоуправления при исполнении государственных полномочий Оренбургской области обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия Оренбургской области надлежащим образом в соответствии с настоящим Законом и другими правовыми актами Оренбургской области;

2) обеспечивать эффективное и рациональное использование финансовых средств, выделенных из областного бюджета органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий Оренбургской области;

3) исполнять письменные предписания уполномоченных органов государственной власти по устранению нарушений, допущенных по вопросам осуществления государственных полномочий Оренбургской области;

4) обеспечивать условия для беспрепятственного проведения уполномоченными органами исполнительной власти Оренбургской области проверок в части осуществления переданных государственных полномочий и использования предоставленных субвенций;

5) предоставлять уполномоченному органу исполнительной власти Оренбургской области в сфере образования необходимую информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий Оренбургской области, а также об использовании выделенных на эти цели финансовых средств;

6) возвратить неиспользованные финансовые средства в случае прекращения осуществления государственных полномочий Оренбургской области, переданных настоящим Законом;

7) выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Оренбургской области при осуществлении государственных полномочий Оренбургской области;

8) исполнять письменные предписания уполномоченных органов исполнительной власти Оренбургской области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении переданных государственных полномочий;

9) обеспечить возврат средств, использованных не по целевому назначению или не в полном объеме, в областной бюджет.

Статья 5. Права и обязанности органов государственной власти Оренбургской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области

1. Органы государственной власти Оренбургской области имеют право:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области;

2) оказывать через уполномоченные органы исполнительной власти Оренбургской области методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению государственных полномочий Оренбургской области;

3) получать в установленном порядке от органов местного самоуправления необходимые документы об использовании финансовых средств на осуществление ими отдельных государственных полномочий Оренбургской области, а также имеют иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

2. Органы государственной власти Оренбургской области обязаны:

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий Оренбургской области;

2) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

3) осуществлять контроль за исполнением нормативных правовых актов, принятых по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области;

4) давать разъяснения и оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий Оренбургской области;

5) оказывать содействие органам местного самоуправления в разрешении вопросов, связанных с осуществлением ими государственных полномочий Оренбургской области, а также выполнять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Статья 6. Финансовое обеспечение государственных полномочий Оренбургской области

Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных в соответствии с настоящим Законом, осуществляется путем предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов субвенций, ежегодно предусматриваемых в законе Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем субвенций на осуществление государственных полномочий определяется в соответствии с методикой расчета субвенций согласно приложению к настоящему Закону.

Порядок расходования субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, и городских округов на осуществление государственных полномочий, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Оренбургской области.

Распределение субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий, утверждается законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Использование органами местного самоуправления финансовых средств, полученных на осуществление государственных полномочий, на иные цели не допускается.

Субвенции в случае их нецелевого использования или использования не в полном объеме подлежат возврату в областной бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Порядок осуществления органами государственной власти Оренбургской области контроля за осуществлением государственных полномочий Оренбургской области

1. Контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий Оренбургской области осуществляет:

1.1. Министерством образования Оренбургской области за осуществлением органами местного самоуправления переданных в соответствии с настоящим Законом государственных полномочий, а также за соблюдением ими условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета субвенций на указанные цели.

При осуществлении контроля министерство образования Оренбургской области вправе:

1) проводить проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению ими государственных полномочий Оренбургской области;

2) запрашивать необходимые документы и другую информацию о реализации переданных полномочий;

3) заслушивать отчеты органов местного самоуправления о результатах осуществления государственных полномочий Оренбургской области.

1.2. Министерством внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области и Счетной палатой Оренбургской области за целевым и эффективным использованием финансовых средств, переданных для осуществления государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Статья 8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий Оренбургской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области в пределах выделенных органам местного самоуправления на эти цели финансовых средств.

Статья 9. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области

1. Исполнение государственных полномочий Оренбургской области может быть прекращено в случае вступления в силу федерального закона, за-

кона Оренбургской области, в связи с которыми реализация государственных полномочий Оренбургской области становится невозможной.

2. Исполнение государственных полномочий Оренбургской области может быть прекращено законом Оренбургской области в отношении одного или нескольких муниципальных образований по основаниям:

1) неисполнения, ненадлежащего исполнения или невозможности исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области;

2) выявления фактов нарушений органами местного самоуправления требований настоящего Закона;

3) нецелесообразности осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области;

4) по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

3. В случае прекращения исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области неиспользованные финансовые средства должны быть возвращены.

Статья 10. Порядок отчетности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий Оренбургской области

Органы местного самоуправления представляют отчетность по использованию финансовых средств, переданных органам местного самоуправления на реализацию отдельных государственных полномочий Оренбургской области, в финансовый орган Оренбургской области и орган исполнительной власти Оренбургской области в сфере образования.

Отчетность и сведения по осуществлению отдельных государственных полномочий Оренбургской области представляются органами местного самоуправления в уполномоченные органы по формам и в сроки, установленные органом исполнительной власти Оренбургской области в сфере образования.

Статья 11. Приведение законодательных актов Оренбургской области в соответствие с настоящим Законом

1. Признать утратившими силу:

1) Закон Оренбургской области от 29 декабря 2007 года № 1834/378-IV-ОЗ «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатного жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

2) Закон Оренбургской области от 31 декабря 2008 года № 2719/585-IV-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области от 29 декабря

2007 года № 1834/378-IV-ОЗ «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатного жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

3) Закон Оренбургской области от 9 июля 2012 года № 911/273-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области от 29 декабря 2007 года № 1834/378-IV-ОЗ «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатного жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности (в том числе вышедшим на пенсию педагогическим работникам, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет), и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

3) статью 3 Закона Оренбургской области от 16 ноября 2012 года № 1194/344-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области от 29 декабря 2007 года № 1834/378-IV-ОЗ «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатного жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности (в том числе вышедшим на пенсию педагогическим работникам, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет), и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»;

4) статью 2 Закона Оренбургской области от 28 октября 2013 года № 1791/552-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области от 29 декабря 2007 года № 1834/378-IV-ОЗ «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатного жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности (в том числе вышедшим на пенсию педагогическим работникам, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет), и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2017 года.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Приложение

к проекту закона Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (в том числе вышедшим на пенсию педагогическим работникам, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет) и внесении изменений в отдельные акты Оренбургской области»

Методика

расчета объема субвенции на обеспечение переданных государственных полномочий по финансовому обеспечению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (в том числе вышедшим на пенсию педагогическим работникам, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет) (далее – методика)

1. Расчет размера субвенции, предоставляемой бюджету *i*-го муниципального образования, на обеспечение переданных государственных полномочий по финансовому обеспечению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее – субвенции), определяется по формуле:

$$\text{Субс} = (\text{Пн} \times \text{Тн} + \text{Пур} \times \text{Тур} + \text{По} \times \text{То} + \text{Эо} \times \text{Тэ}) \times 12) * 0,001, \text{ где:}$$

Субс - размер субвенции, предоставляемой бюджету *i*-го муниципаль-

ного образования;

Пн - размер площади жилых помещений, предоставляемых в наем по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного и муниципального жилищного фонда педагогическим работникам *i*-го муниципального образования (кв. метров);

Тн - тариф на услуги по найму жилого помещения, действующий в конкретном *i*-ом муниципальном образовании, в месяц (рублей за 1 кв. метр общей площади);

Пур - размер площади жилых помещений, занимаемых педагогическими работниками *i*-го муниципального образования (кв. метров);

Тур - тариф за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, действующий в конкретном *i*-ом муниципальном образовании, в месяц (рублей за 1 кв. метр общей площади);

По - объем потребляемых услуг отопления жилых помещений, занимаемых педагогическими работниками *i*-го муниципального образования, в месяц (Гкал или куб. метр);

То - тарифы на отопление жилого помещения, действующие в конкретном *i*-ом муниципальном образовании, в месяц (рублей за 1 Гкал или 1 куб. метр);

Эо - объем потребляемых услуг электроснабжения для освещения жилых помещений, занимаемых педагогическими работниками *i*-го муниципального образования, в месяц, но не выше, чем объем электрической энергии, расходуемой на освещение жилых помещений, занимаемых педагогическими работниками, определяемой по формуле в соответствии с пунктом 2 настоящей методики (кВт);

Тэ - тариф на электроэнергию, действующий в конкретном *i*-ом муниципальном образовании, в месяц (за 1 кВт-час);

12 - количество месяцев в году;

0,001 – коэффициент определения объема средств, необходимых для администрирования органами местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области в *i*-м муниципальном образовании.

2. Объем электрической энергии, расходуемой на освещение жилых помещений, занимаемых педагогическими работниками, определяется по формуле:

$$W = S \times P \times K \times N \times D, \text{ где:}$$

S - общая площадь жилого помещения, занимаемого педагогическим работником, кв. м;

P - удельная мощность приборов освещения в расчете на один квадратный метр общей жилой площади жилого помещения в размере 0,015 кВт/кв. м;

K - коэффициент одновременного включения приборов освещения, равный 0,35;

N - среднесуточное количество часов использования приборов освеще-

ния в размере 8 часов;

D - количество дней в расчетном периоде (30 дней в месяц).
